



WOJEWODA PODKARPACKI

Rzeszów, 2020-07-03

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

P-II.40.149.2020

Pan

Mariusz Kawalec

W odpowiedzi na Pan pismo z dnia 3 czerwca 2020 r. "o bezprawnym działaniu Wójta Gminy Mielec, Pana Józefa Piątka przy powołaniu p.o. dyrektora szkoły w Szkole Podstawowej w Podleszanach" uprzejmie wyjaśniam, że Wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminy w zakresie jej zadań własnych, ale jedynie na podstawie kryterium zgodności z prawem - zgodnie z art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713). Jest to jedyne kryterium, którym kieruje się organ nadzoru przy ocenie działalności uchwałodawczej Rady Gminy oraz organu wykonawczego. Organ nadzoru nie ocenia uchwał i zarządzeń pod względem ich celowości, słuszności, zasadności czy potrzeb.

W przypadku gdy organ nadzoru stwierdzi istotne naruszenie prawa w uchwale lub zarządzeniu podjętej przez organy gminy wszczyna postępowanie zmierzające do stwierdzenia nieważności uchwały lub zarządzenia. Na marginesie należy zasignalizować, iż zgodnie z ugruntowanym w orzecznictwie poglądem (m.in. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 1992 r., sygn. SA/Wr 22/92; wyrok NSA z dnia 3 października 2000 r., sygn. III SA 1387/00) postępowanie nadzorcze może być prowadzone jedynie z urzędu, więc ewentualne pisma osób trzecich wskazujące wadliwości prawne przedłożonych organom nadzoru uchwał mogą być co najwyżej traktowane jako „sygnał w sprawie” i nie powodują powinności wszczęcia postępowania oraz wydania decyzji odmawiającej uwzględnienia wniosku o stwierdzenie nieważności uchwały lub zarządzenia.

W związku z przesłanym pismem organ nadzoru działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1999 r. o samorządzie gminnym zwrócił się do Wójta Gminy Mielec o przesłanie wszelkich zarządzeń w przedmiocie powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora szkoły w Podleszanach we wskazanym okresie czasu oraz o udzielenie wyjaśnień w poruszonych kwestiach.

W udzielonej odpowiedzi z dnia 22 czerwca 2020 r. Wójt Gminy przedłożył: zarządzenie Nr 394/2018 z dnia 10 lipca 2018 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół w Podleszanach, zarządzenie Nr 75/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie powierzenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół w Podleszanach, zarządzenie Nr 169/2020 z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie przedłużenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół w Podleszanach Pani Halinie Walerii Cygan oraz zarządzenie Nr 200/2020 z dnia 19 czerwca 2020 r. uchylające zarządzenie w sprawie przedłużenia pełnienia obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół w Podleszanach Pani Halinie Walerii Cygan i odniósł się do zaistniałej sytuacji.

Przechodząc do zarządzenia nr 394/2018 z dnia 10 lipca 2018 r. to zgodnie z jego postanowieniami powierzono Pani Halinie Cygan pełnienie obowiązków Dyrektora Zespołu Szkół w Podleszanach, na okres od 1 września 2018 r. do 30 czerwca 2019 r.. Podstawę do podjęcia niniejszego zarządzenia organ wykonawczy wywiódł z art. 63 ust. 13 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe. Wedle postanowień przywołanego przepisu do czasu powierzenia stanowiska dyrektora zgodnie z ust. 10 lub 12 organ prowadzący może powierzyć pełnienie obowiązków dyrektora szkoły wicedyrektorowi, a w szkołach, w których nie ma wicedyrektora, nauczycielowi tej szkoły, jednak nie dłużej niż na okres 10 miesięcy. Przywołana regulacja ma charakter wyjątkowy, a jej ratio legis jest zapewnienie niezakłóconego funkcjonowania placówki do czasu obsadzenia stanowiska jej dyrektora w drodze konkursu lub powierzenia. Stąd ustawodawca określił ramy czasowe, w jakich możliwość ta może być wykorzystana, a to w celu zagwarantowania czasu koniecznego na przygotowanie i przeprowadzenie konkursu lub dokonanie uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 63 ust. 12 ustawy. Tak zawarte postanowienia cyt. zarządzenia są zgodne z prawem i w ocenie organu nadzoru nie mogą stanowić podstawy do wszczęcia postępowania nadzorczego, o którym mowa w art. 91 ust. 1 u.s.g. z powodu rażącego naruszenia prawa. Za przyjęciem takiej wykładni przemawia sytuacja, która miała miejsce ww. szkole a związana ze złożoną rezygnacją przez dotychczasowego dyrektora oraz brakiem w szkole stanowiska wicedyrektora.

Przechodząc do zarządzenia Nr 75/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. oraz zarządzenia Nr 169/2020 z dnia 30 kwietnia 2020 r. to wyjaśniam, że zostały one wydane bez podstawy prawnej albowiem regulacja art. 63 ust. 13 ma charakter wyjątkowy, dlatego nie może być wykładana rozszerzająco, a okres, na jaki powierza się określonej osobie obowiązki dyrektora

szkoły lub placówki nie może w żadnym razie trwać dłużej niż 10 miesięcy. Działanie takie można ocenić w kategoriach obejścia prawa w zakresie trybu obsady stanowisk kierowniczych w szkołach i placówkach oświatowych. Wskazuje się na to również w doktrynie prawa. Organ nadzoru nie wszczął postępowania nadzorczego zmierzającego do stwierdzenia nieważności ww. przywołanych zarządzeń Wójta Gminy Mielec z uwagi na zarządzenie Nr 200/2020 z dnia 19 czerwca 2020 r. Zgodnie z postanowieniami § 1 cyt. zarządzenia uchylono zarządzenie nr 75/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. i zarządzenie nr 169/2020 z dnia 30 kwietnia 2020 r. Przedmiotowe zarządzenie weszło w życie z dniem podpisania.

Uchylenie kontestowanych zarządzeń przez uprawniony organ gminy, który go wydał oznacza wyeliminowanie tych aktów prawnych z obrotu prawnego ze skutkiem od daty jego uchylenia (ex nunc). W tak zaistniałym stanie faktycznym sygnalizuje się, że Wojewoda nie może prowadzić postępowania nadzorczego w stosunku do aktu normatywnego, który utracił moc prawną.

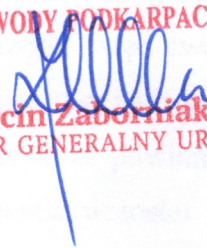
Dodatkowo wskazuje się, że zarządzenie Nr 200/2020 z dnia 19 czerwca Wójta Gminy Mielec jest zgodne z prawem.

W świetle niniejszego skarżone zarządzenia nie było przedmiotem postępowania nadzorczego z uwagi na bezprzedmiotowości postępowania związaną z brakiem aktu prawnego w stosunku, do którego mogło być prowadzone postępowanie nadzorcze w oparciu o regulację art. 91 ustawy o samorządzie gminnym.

Do wiadomości:

Wójt Gminy Mielec

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Marcin Zaborniak
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Klauzula informacyjna

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej: RODO) informujemy, iż:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Podkarpacki z siedzibą w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Wojewody Podkarpackiego wynikających z przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r, poz. 267) na podstawie art. 6 ust. 1 lit c RODO;
- 3) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu przetwarzania wskazanego w pkt 2, w tym przechowywane do momentu wygaśnięcia obowiązku archiwizacji danych wynikający z przepisów prawa;

- 4) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez upoważnione w Urzędzie osoby;
- 5) odbiorcami Pani/Pana danych osobowych będą wyłącznie podmioty uprawnione do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa, lub zawartych umów;
- 6) podanie danych osobowych jest obowiązkowe i umożliwi realizację ustawowych zadań Wojewody oraz załatwienie inicjowanych przez Panią/Pana spraw. Niepodanie wymaganych danych będzie skutkowało niezatwieniem sprawy;
- 7) przysługuje Pani/Panu prawo do:
 - żądania dostępu do danych osobowych na podstawie art. 15 RODO,
 - sprostowania swoich danych na podstawie art. 16 RODO,
 - ograniczenia przetwarzania danych na podstawie art. 18 RODO oraz ich usunięcia po ustaniu okresu przechowywania, w myśl obowiązujących przepisów;
- 8) Pani/Pana dane nie będą poddane zautomatyzowanemu procesowi związanemu z podejmowaniem decyzji, w tym profilowaniu;
- 9) Pani/Pana dane nie będą przekazane odbiorcom w państwach znajdujących się poza Unią Europejską i Europejskim Obszarem Gospodarczym lub do organizacji międzynarodowej.

W przypadku jakichkolwiek wątpliwości czy pytań w zakresie przetwarzania Pani/Pana danych osobowych w procesie rozpatrywania skargi oraz korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych osobowych może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim w Rzeszowie:

- listownie na adres Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie,
- telefonicznie 17 867-13-10, 17 867-13-07,
- e-mailowo rodo@rzeszow.uw.gov.pl.

Możliwy jest również kontakt osobisty w siedzibie Urzędu przy ul. Grunwaldzkiej 15 w Rzeszowie.

Jeśli uzna Pani/Pan, że dane osobowe nie są przetwarzane w sposób prawidłowy, przysługuje Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego – Urzędu Ochrony Danych Osobowych.